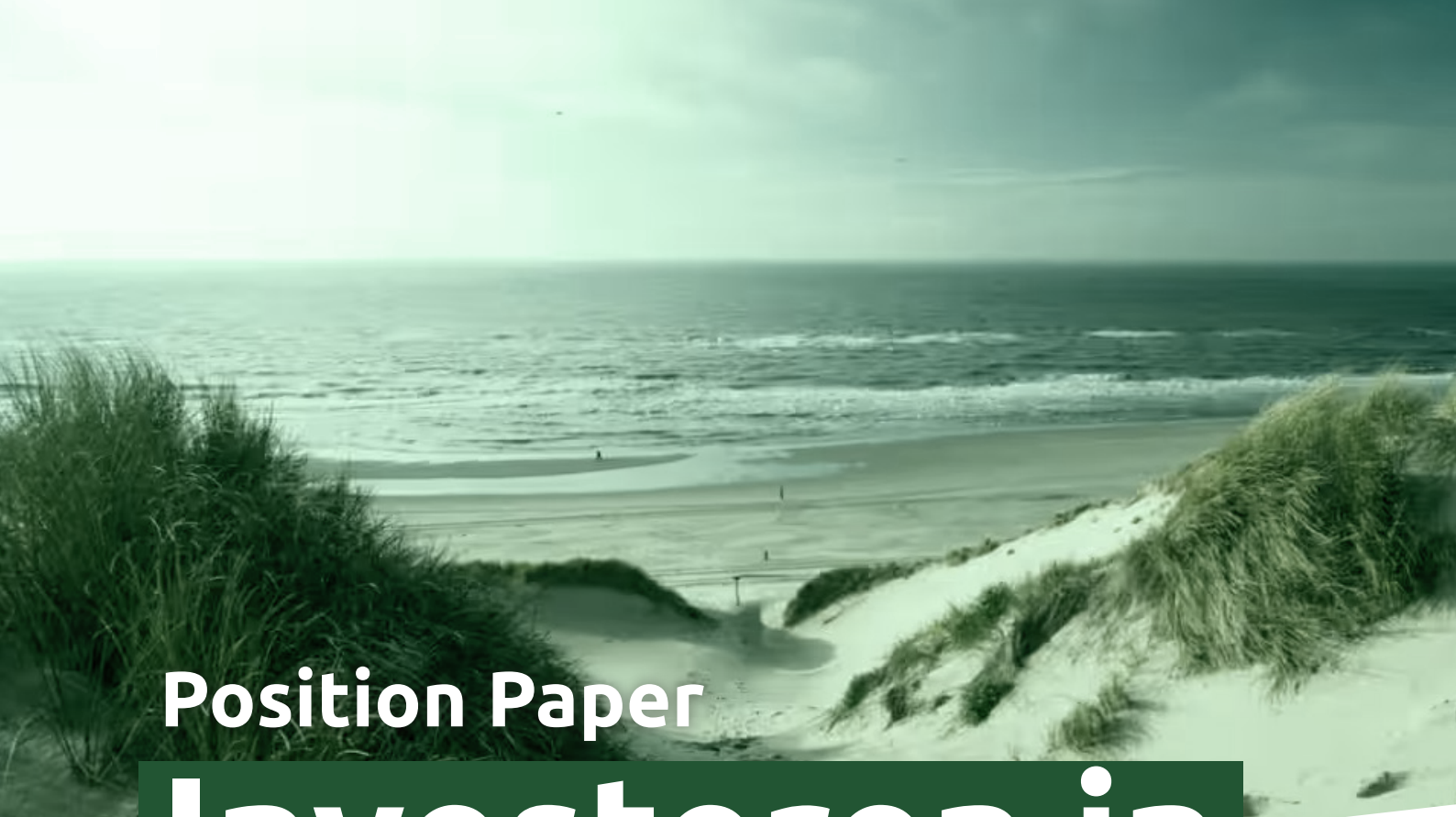


Position Paper

Investeren in de Generatie van Morgen:

Klimaatadaptatie Financiering voor en mét Jongeren

SEPTEMBER 2025

JONGE KLIMAAT-BEWEGING

Investeren in de Generatie van Morgen: Klimaatadaptatie Financiering voor en mét Jongeren

Inleiding

De gevolgen van klimaatverandering worden overal ter wereld steeds tastbaarder en complexer. Dit betekent dat landen steeds kwetsbaarder worden door de stijgende zeespiegel, hittegolven, droogtes en meer. De klimaatcrisis raakt ons allemaal, maar jongeren zullen de gevolgen het langste voelen. Terwijl de urgentie van mitigatie breed wordt erkend, blijft adaptatie financiering structureel achter. Beschikbare middelen zijn vaak kortlopend, versnipperd en moeilijk toegankelijk, waardoor gemeenschappen in een kwetsbare positie – en met name jongeren – onvoldoende worden ondersteund om zich voor te bereiden op de gevolgen van klimaatverandering. Juist nu is het essentieel dat er meer, stabiele en langetermijnfinanciering voor adaptatie beschikbaar is.

Bovendien moet worden gewaarborgd dat jongeren niet alleen belanghebbende zijn, maar ook erkende actoren van verandering in dit proces: een deel van de financiering dient expliciet voor jongeren beschikbaar te zijn, en hun betrokkenheid moet worden verankerd in de onderhandelingsteksten. Alleen zo kan de Nederlandse delegatie geloofwaardig bijdragen aan een rechtvaardige en inclusieve klimaataanpak die toekomstbestendig is. **Als we echt willen bouwen aan klimaatrechtvaardigheid, mogen we de kracht van jongeren niet negeren**. Ze zijn een onmisbare drijvende kracht van verandering. Alleen door jongeren centraal te stellen, hun rechten te erkennen en hun stem te versterken, kunnen we een toekomst creëren die echt duurzaam en rechtvaardig is voor iedereen.

Belangrijkste aanbevelingen:

- **De financiën voor klimaatadaptatie moeten in 2025 verdubbeld worden ten opzichte van 2019, zoals is afgesproken in het Glasgow Climate Pact;**
- **Adaptatie financiering moet voorspelbaar, toegankelijk en beschikbaar zijn voor de lange termijn;**
- **Adaptatie financiering moet naar jongeren(organisaties) gaan;**
- **Jongeren moeten erkent worden, niet alleen als belanghebbende, maar ook als actoren van verandering door middel van het opnemen van jongeren in de NAP onderhandelingstekst.**

Over de Jonge Klimaatbeweging

De Jonge Klimaatbeweging (JKB) vertegenwoordigt de stem van jongeren in het klimaatdebat namens meer dan 70 diverse jongerenorganisaties in Nederland. Samen zetten we ons in voor een wereld waarin jongeren meepraten over hun eigen toekomst en goed zorgen voor de aarde vanzelfsprekend is. We strijden voor een toekomstbestendige samenleving waarin rechtvaardigheid en empathie centraal staan.

Lange termijn en toegankelijke adaptatie financiering

In het Glasgow Climate Pact van 2021 (COP26), hebben landen in het globale noorden zich gecommitteerd aan het aandringen van de verdubbeling van klimaatadaptatie financiën in 2025 ten opzichte van 2019. Dit doel eindigt dit jaar, maar we zullen tot 2027 niet weten of het is behaald[1]. De UN Environment Programme (UNEP) constateerde in 2024 dat de internationale publieke financieringsstromen voor adaptatie naar ontwikkelingslanden zijn gestegen van 22 miljard dollar in 2021 tot 28 miljard dollar in 2022[2]. Dit is de grootste absolute en relatieve jaar-op-jaar stijging sinds de inwerkingtreding van het Parijs Akkoord. Het rapport benadrukt echter dat dit nog lang niet volstaat om het financieringstekort voor adaptatie, dat nu wordt geschat op tussen de 187 en 359 miljard dollar per jaar, te dichten. Adaptatie financiering is cruciaal voor de National Adaptation Plans (NAPs).

De NAPs vereisen stabiele, meerjarige financiering in plaats van kortlopende, projectmatige bijdragen, door middel van een betrouwbare en transparante financieringsstructuur, zodat landen daadwerkelijk effectieve en duurzame plannen kunnen opzetten en implementeren. NAPs worden momenteel belemmerd door gebrekkige financiering, fragmentatie in de uitvoering en een gebrek aan structurele participatie van maatschappelijke groepen. Het Internationaal Gerechtshof (ICJ) bevestigde in zijn advisory opinion dat staten een juridische verplichting hebben om maatregelen te nemen tegen de klimaatcrisis[3]. Deze verplichting geldt niet alleen voor mitigatie, maar ook voor adaptatie. Het niet versterken en financieren van NAPs betekent dan ook dat staten tekortschieten in hun internationaalrechtelijke verantwoordelijkheid.

Om te zorgen voor een eerlijke aanpak van klimaatverandering, gericht op structurele en langetermijnverandering die de meest kwetsbaren beschermt tijdens en na de groene transformatie van economische sectoren, is de beschikbaarheid van de benodigde financiën cruciaal. De noodzaak van langere investeringshorizons en meer voorspelbare stromen adaptatie financiering die op alle niveaus toegankelijk zijn en rekening houden met bredere sociale en ecologische rimpeleffecten is daarmee evident.

Klimaatadaptatie financiering voor jongeren(organisaties)

Het gebrek aan beschikbare financiën op het gebied van adaptatie is de grootste barrière voor zowel de ontwikkeling als de implementatie op dit moment. Toegang tot structurele klimaatfinanciering blijft een uitdaging voor gemarginaliseerde groepen zoals jongeren. Terwijl jongeren wereldwijd een leidende rol spelen in de strijd tegen de klimaatcrisis. Zo was het initiatief voor de ICJ climate opinion afkomstig van de jongerenorganisatie *Pacific Island Students Fighting Climate Change* (PISFCC) uit Vanuatu. Het waren 27 studenten die tijdens hun laatste studiejaar het idee ontwikkelden om het Internationaal Gerechtshof een uitspraak te laten doen over de verplichtingen van staten rondom klimaatverandering. Dit is een van de vele voorbeelden van hoe jongeren zich wereldwijd het voortouw nemen in klimaatactie. Hun actie toont aan dat jongeren niet alleen verandering willen, maar ook in staat zijn deze op internationaal niveau in gang te zetten. Het is daarom essentieel dat adaptatie financiering beter toegankelijk wordt gemaakt voor jongeren. Het leiderschap van jongeren moet erkend worden op het gebied van klimaatactie, onder andere door het toegankelijker maken van financiële middelen, zodat zij hun impact kunnen vergroten.

[1] Climate Home News. 2025. Bonn bulletin: Developing nations call for adaptation finance to triple by 2030.
[2] UNEP. 2024. Adaptation Gap Report 2024.
[3] International Court of Justice. 2025. Obligations of States in respect of Climate Change.

Jongeren borgen in de NAP onderhandelingstekst

Wereldwijd zetten jongeren zich al in voor klimaatoplossingen. Zij ontwikkelen innovatieve projecten, mobiliseren gemeenschappen en stimuleren bewustwording. Toch worden zij vaak gezien als “stakeholders” buiten de formele besluitvorming. Jongeren zijn niet alleen belanghebbenden, maar ook rechthebbenden. Ze hebben niet alleen een belang bij klimaatactie, maar ook het fundamentele recht om mee te beslissen en hun toekomst veilig te stellen.

Door jongeren expliciet in de onderhandelingstekst te benoemen, wordt hun rol als volwaardige en waardevolle partners in klimaatactie bevestigd en versterkt. Internationale erkenning van jongeren schept een precedent. Het geeft regeringen de plicht en het mandaat om jongeren structureel te betrekken bij de ontwikkeling en uitvoering van klimaatbeleid. Dit sluit aan bij bestaande mensenrechtenverdragen en versterkt de rechtspositie van jongeren in nationale en internationale context.

Zoals ook benoemd wordt in Action for Climate Empowerment (ACE), zijn jongeren een van de stakeholders die cruciaal zijn om te betrekken bij het formuleren en implementeren van klimaatacties[4]. Om het belang van jongeren te borgen in de NAPs, doen wij de aanbeveling om jongeren ook op te nemen in de tekst. In de onderhandelingstekst van de NAP na SB62, vinden wij het belangrijk dat de tekst ‘*Notes* the importance of adopting a gender- and age-responsive approach, human rights approach, ensuring intergenerational equity…’ wordt geadopteerd. Tevens pleiten we voor het benoemen van jongeren als een van de kwetsbare groepen en doen de aanbeveling om de opsomming ‘...including youth, Indigenous Peoples and local communities…’ te adopteren.

[4] UNFCCC. 2021. Glasgow work programme on Action for Climate Empowerment.

Achtergrondinformatie National Adaptation Plans

De gevolgen van klimaatverandering nemen in ernst en frequentie toe. Extreme weersomstandigheden, verlies van biodiversiteit en bedreigingen voor voedsel- en waterzekerheid treffen vooral kwetsbare gemeenschappen en jongeren. NAPs zijn het belangrijkste beleidsinstrument onder het UNFCCC om landen in staat te stellen systematisch, inclusief en toekomstgericht hun weerbaarheid te vergroten. Het uitblijven van actie in de afgelopen jaren op het gebied van zowel adaptatie als mitigatie zorgt ervoor dat de gevolgen van klimaatverandering onvermijdbaar zijn. Gemarginaliseerde groepen, zoals jongeren en vrouwen, in ontwikkelingslanden worden het hardst getroffen door deze gevolgen, terwijl zij de minste verantwoordelijkheid dragen voor de uitstoot van broeikasgassen. Daarom moeten ontwikkelde landen met een hoog uitstootgehalte van broeikasgassen verantwoordelijkheid nemen door hun uitstoot drastisch te verminderen en ervoor te zorgen dat adaptatie-inspanningen adequate financiering en steun krijgen.

De NAPs zijn essentieel voor de strategie van landen om hun klimaatbestendigheid te verbeteren. Ze brengen klimaatrisico's systematisch in kaart en plannen maatregelen voor de middellange en lange termijn, met als doel in te spelen op de uitdagingen en risico's waarmee landen worden geconfronteerd en kwetsbaarheden te verkleinen. Tegelijkertijd moeten NAPs niet alleen plannen zijn; landen hebben uitvoerbare strategieën nodig om aan hun klimaatbestendigheid te werken. Dit was ook een kernboodschap van de klimaatconferentie in Bonn (SB62) dit jaar, waar de nadruk lag op de urgentie om de NAPs te verschuiven van planning naar implementatie.